

把权力关进制度的笼子里——学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神述评之九

新华网北京7月25日电（记者周英峰 华春雨）“坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”“对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除”……党的十八大以来，习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败工作的一系列重要论述，彰显着新一届中央领导集体整风肃纪的坚定决心和不懈努力。

改革开放任务越繁重，越要加强和改善党的领导，越要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。把党要管党、从严治党落到实处，更凸显出加强制度建设，用制度管权力、反腐败、抓作风的重要意义。

“把权力关进制度的笼子里”，这是时代提出的重大而紧迫的课题。

用制度管权力：让权力在阳光下运行

乱发津贴补贴，在一些地方和部门长期存在。7月12日，监察部等部门对外公开了《违规发放津贴补贴行为处分规定》。即将于8月1日起施行的这一规定明确：违规的单位和个人将承担纪律责任，情节严重的，给予降级或者撤职处分。

“党的规章制度是党的法律。”中国社科院马克思主义研究院思想政治教育研究室主任李春华说，党的十八大明确提出建设廉洁政治的重大政治任务，这一规定是反腐倡廉的具体措施，也是党的制度建设的重要内容。

治国必先治党，治党务必从严，从严必有法度。5月27日，《中国共产党党内法规制定条例》及《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》公布。

制定条例对党内法规的制定权限、制定原则、规划与计划、起草、审批与发布、适用与解释、备案、清理与评估等作出明确规定；备案规定对党内法规和规范性文件备案的原则、范围、期限、审查、通报等提出具体要求。

专家认为，这两部党内法规是党内的“立法法”，其出台标志着党迈出了用制度约束权力的重要一步。

“两部党内法规的制定和公布，表明我们党将通过规范党内法规的制定、审查、备案和清理活动，推进科学执政、依法执政。”北京大学法学院教授姜明安说。

此外，新一届中央领导集体还对领导干部用好手中的权力提出新的要求：“加强对一把手的监督”“认真执行民主集中制”“健全施政行为公开制度”“保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私”……

对此，国家行政学院教授汪玉凯认为，责任与权力是对应的，权力行使必须有规可循，必须受到制约和监督。

中央党校教授、党建专家叶笃初指出：“制度建设具有极强的传递性，不仅对当代、也会对后代产生影响。不断加强制度建设将有力保障中国共产党实现长期执政。”

在从严治党的同时保证依法行政。新一届政府组建以来，加大规范权力运行，进一步转变政府职能。

国务院第一次廉政工作会议提出，要“用制度管权、管钱、管人，给权力涂上防腐剂、戴上‘紧箍咒’”。同时，新一届政府抓紧推进职能转变，下决心把该放的权力放下去，取消和下放165项行政审批事项，致力于从体制机制上堵塞滋生不正之风和腐败的漏洞。

“把权力关进制度的笼子里，就是立足于人民主体地位和有效监督权力的实践，强化权力运行的规范性和透明性。”中央党校教授蔡志强说。

用制度反腐败：惩防并举铲除毒瘤

7月8日，人民法院对原铁道部部长刘志军受贿、滥用职权案作出一审宣判，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；

11日，广东省人大常委会副秘书长、省海洋与渔业局原局长李珠江因严重违纪被开除党籍和公职；

12日，安徽省合肥市人大常委会原副主任郭超和黄山市委原常委、政法委书记汪建设被宣布开除党籍；

13日，中央组织部有关负责人证实，广西壮族自治区政协副主席、区总工会主席李达球涉嫌严重违纪，中央已决定免去其领导职务……

海外有媒体评价说，中国新领导人“发起了惩治党员干部贪污腐败和滥用职权的反腐之战”。

如何从源头科学有效地防治腐败，是当前反腐倡廉工作面临的重大课题。

加强监督、关口前移。十八届中央纪委二次全会对“制度反腐”“依法反腐”作出新的部署。

- “继续全面加强惩治和预防腐败体系建设”；
- “健全权力运行制约和监督体系”；
- “加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设”；
- “深化腐败问题多发领域和环节的改革”；
- “形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”……

标本兼治、综合治理。党的十八大以来，用制度防止和惩治腐败迈出新步伐。

——10个中央巡视组进驻有关地区和单位，展开新一轮巡视工作，履行党章赋予的监督责任，并将“下沉一级”了解干部情况；

——中央重点新闻网站和主流商业网站推出网络举报监督专区，鼓励网民依法如实举报违纪违法行为，网络举报受理、查办和信息发布机制将逐步完善；

——全国人大常委会将听取审议反贪污贿赂报告；

——惩治和预防腐败体系新的五年规划正在制定；

——以党的群众路线教育实践活动为契机，中央提出，要建立健全长效机制，促进党员、干部为民务实清廉……

专家指出，面对腐败问题，新一届中央领导集体提出在制度层面、机制层面、立法层面采取全方位行动，规范约束权力，强化监督，这

是反腐败的治本之策。推进反腐制度建设，才能釜底抽薪、直指要害，持久发挥遏制腐败、打击腐败的有效作用。

用制度改作风：善始善终、善做善成

这是来自黑龙江省的一组数字：上半年，省市会议同比精简 21.4%，会议经费同比减少 18.3%，领导干部出席庆典活动同比减少 76.1%，全省公车购置及运行费支出同比下降 6.4%……

数字的变化，源自落实中央“八项规定”精神的行动。党的十八大闭幕不久，中央制定改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”，并且强调以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成。

6月25日闭幕的中共中央政治局专门会议强调，以“钉钉子”的精神把八项规定落到实处，强调将“制度约束”作为“刚性约束”。

当前，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”，日益成为群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，成为损害党群干群关系的重要根源。

“我们要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。”6月18日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调指出，“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。

7月11日至12日，党的群众路线教育实践活动开始不久，习近平总书记来到西柏坡。回顾历史上党在这里制定的制度规定，习近平说，“这里是立规矩的地方。党的规矩、制度的建立和执行，有力推动了党的作风和纪律建设。”

制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性。在教育实践活动中，中央不仅提出重视思想信念教育，更将建章立制，健全加强作风建设具体制度和规定，实现作风建设机制化、常态化、长效化作为重要环节。

教育实践活动启动不久，中央即提出，“活动一开始，就要针对‘四风’问题，立规矩、建制度，从源头上防治作风不正、不实、不廉的问题。针对薄弱环节研究出台一些加强作风建设的具体制度和规定，严格执行，令行禁止”。

作风问题关系党的事业兴衰，事关执政根基的巩固和执政能力的提升。

中央编译局赖海榕研究员认为，改进作风要做到善始善终，首先在于领导干部带头执行，其次要一以贯之抓下去、让全体人民监督，还要依靠规章制度约束个人行为，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，让作风建设的制度规定“硬起来”。

为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。依靠制度的力量实现干部清正、政府清廉、政治清明，回应人民群众的共同期待，让党凝聚起更加强大的力量，中国梦实现的脚步必定更加稳健、坚实有力。